



Indhold

Introduktion og opsummering	2
1. Væsentlige ændringer ift. KF24	2
Kapitel 1: Brændselspriser	3
1.1 Ændringer ift. KF24	3
1.2 Forudsætninger og metode i KF25	4
1.2.1 Prisforløb for fossile brændsler	5
1.2.2 Pristillæg for fossile priser	6
1.2.3 Prisforløb for biobrændstoffer	8
1.2.4 Prisforløb for træflis og træpiller	9
1.2.3 Prisforløb for halm	10
1.3 Usikkerhed	10
Kapitel 2: CO₂-kvotepris	11
2.1 Ændringer ift. KF24	11
2.2 Forudsætninger og metode i KF25	12
2.3 Usikkerhed	13
Kapitel 3: Økonomisk vækst	14
3.1 Ændringer ift. KF24	14
3.2 Forudsætninger og metode i KF25	15
3.3 Usikkerhed	15
4 Kilder	16

Introduktion og opsummering

I dette notat beskrives de anvendte brændselspriser, CO₂-kvotepriser og forudsætninger for økonomisk vækst, som påvirker fremskrivningen af drivhusgasudledningen på tværs af flere sektorer.

Brændsels- og CO₂-kvoterpriserne har sammen med blandt andet teknologikatalogerne stor betydning for aktørernes valg ift. energieffektivisering og produktionsteknologi og dermed også brændselsforbruget i fremskrivningen. Generelt giver økonomisk aktivitet anledning til energiforbrug, hvorfor udviklingen i den økonomiske aktivitet er vigtig for fremskrivningen af energiforbrug.

1. Væsentlige ændringer ift. KF24

- Gasdistributionstariffen i KF25 ændres fra KF24 med Evidas nye tarifstruktur fra 2025. Indførelse af kapacitetsbetaling, indfødsningstariffer og samt lavere forbrugsbetaling medfører, at enhedsprisen varierer mellem spidslast- og fuldlastforbrugere. Pristillæg opdeles i 7 kategorier baseret på forskellige forbrugertyper. I KF24 var der 3 forbrugstyper. Tilsvarende er gasavancen i modellen fordelt på de syv kategorier, da der ligeledes er betydelig variation mellem forbrugertype.
- Der er udviklet en ny biobrændstofprismodel til KF25, der fremskriver priser baseret på bl.a. produktionsomkostninger. I KF24 var prisforløbene baseret på en Argus-rapport fra KF22, som leverede prisinformation om biobrændstoffer.

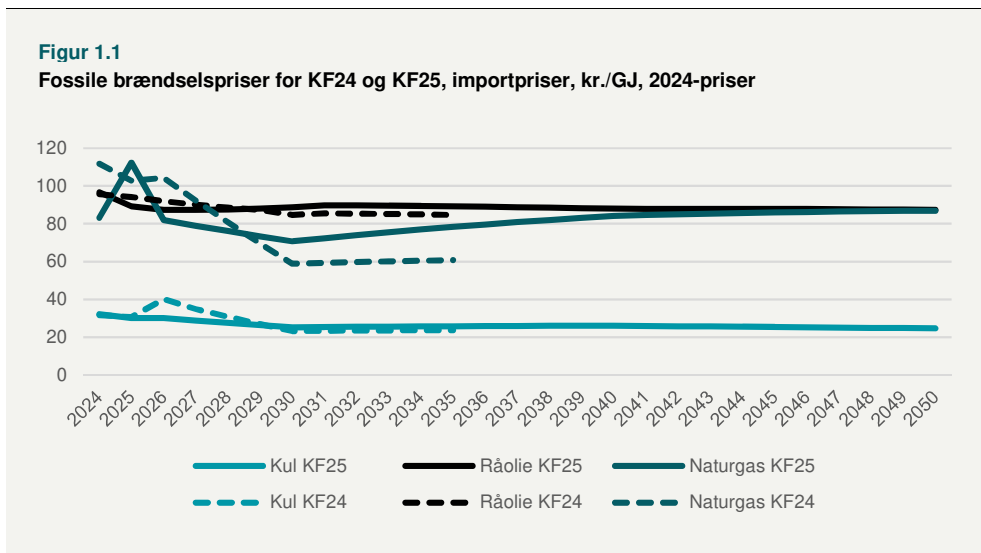
Kapitel 1: Brændselspriser

Dette kapitel beskriver de skønnede fremtidige brændselspriser for fossile brændsler, VE-brændstoffer og fast biomasse, der lægges til grund i KF25. Brændselspriserne (herunder de relative priser) har stor betydning for sammensætningen af energiforbruget og størrelsen af det samlede forbrug, og har dermed indflydelse på drivhusgasudledningerne.

1.1 Ændringer ift. KF24

I KF25 er brændselspriserne opdateret. Metoden til at skønne fremtidige brændselspriser er uændret ift. KF24.

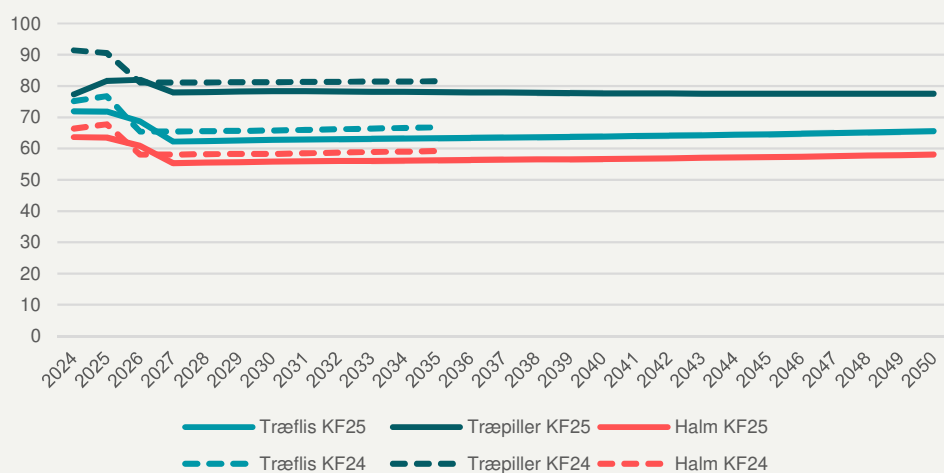
Kul- og råolieprisen er nogenlunde på samme niveau som i KF24, hvorimod naturgasprisen ligger knap 30 pct. højere i 2035 ift. KF24 grundet højere forwardpriser relativt til KF24, jf. figur 1.1.



Som det fremgår af figur 1.2 ligger prisniveauet for træpiller, træflis og halm anvendt i KF25 på et lavere niveau i 2024 end i KF24. De mellem- og langsigtede prisforløb ligger mellem ca. 4-5 pct. lavere end de anvendte forløb i KF24.

Figur 1.2

Biomassepriser i KF25 og KF24. Importpriser for træflis og træpiller og pris ved centralt værk for halm, kr./GJ, 2024-priser



1.2 Forudsætninger og metode i KF25

Brændselspriserforløbet i KF fastlægges som en kombination mellem et kortsigtet- og et langsigtet prisforløb samt særlige pristillæg, der afspejler tariffer, avancer og produktpræmier.

De første år af det fossile prisforløb baseres udelukkende på forwardpriser. Herefter frem mod 2030 vægtes priserne ligeligt (50/50) mellem forwardpriser og IEA's langsigtede prisforløb. I 2030 er prisen baseret på denne 50/50 vægtning og danner udgangspunktet for den videre udvikling. Fra 2030 til 2050 anvendes vækstraten fra IEA's langsigtede prisforløb som vækstrate for prisudviklingen. Sammenvejningen mellem forwardpriser og IEA's langsigtede priser er valgt for at balancere hensynet mellem dels at inddrage de på fremskrivningstidspunktet seneste markedsforventninger og dels at inddrage bud på den strukturelle prisudvikling på længere sigt.

Tabel 1.1**Datakilder for brændselsprisforløb**

Brændselstype	Kortsigtet prisforløb	Langsigtet prisforløb
Kul	Bloomberg/EEX	IEA World Energy Outlook (STEPS)
Råolie	Økonomiministeriet	Økonomiministeriet/IEA World Energy Outlook (STEPS)
Naturgas	TTF	IEA World Energy Outlook (STEPS)
Træpiller	Argus*	Bottom-up beregning
Træflis	Argus*	Bottom-up beregning
Halm	Beregningsteknisk skøn	Beregningsteknisk skøn

Anm: * For Argus forløbet foretages kvalitative vurderinger som en del af den kortsigtede fremskrivning.

For både fossile brændsler og biomasse tilføjes brændselspriserne særskilte pristillæg ved de forskellige forbrugssteder således, at priserne afspejler markedspriser. Antagelser og metode for fastsættelse af pristillæg varierer på tværs af brændsler.

1.2.1 Prisforløb for fossile brændsler

Det kortsigtede prisforløb for årene 2025-2026 baseres på forwardpriser fra Bloombergs energihandelsbørs (EEX), den Hollandske gasbørs (TTF) samt Økonomiministeriets antagelser om råolieprisen. Priserne er trukket den 13. januar 2025. Både TTF og Bloombergs EEX vurderes at være repræsentative for de Europæiske energihandelsmarkeder, idet disse børser har store markedsandele af den generelle energihandel.

Det langsigtede prisforløb baseres på IEA's World Energy Outlook (WEO) *Stated policy Scenario* (STEPS), der er en fremskrivning af de internationale energimarkeder under udmeldt politik fra alle verdens lande. Prisforløbet anvendes for årene 2030-2050. Forløbet korrigeres for den historiske forskel mellem internationale priser og danske importpriser. For kul har den danske pris historisk været højere end den internationale pris, der har været angivet i tidligere udgivelser fra IEA, mens naturgasprisen i Danmark historisk har været lavere end den internationale pris.

Det anvendte brændselsprisforløb i KF25 afspejler således en sammenvæjning af det to forløb, hvor der anvendes rene forwardpriser de første to år (2025-2026). I årene frem til 2030 gives lige stor vægt til forwardpriserne og niveauet i det langsigtede prisforløb. Fra og med 2031 anvendes samme vækstrate som i de langsigtede priser, men med udgangspunkt i den vægtede pris for 2030.

Når prisforløbet for importpriserne er fastlagt tilføjes pristillæg for fossile brændsler, herunder transportomkostninger, produktionsomkostninger og avancer.

1.2.2 Pristillæg for fossile priser

Til de langsigtede priser tilføjes pristillæg, der skal afspejle de prisvariationer, som forskellige forbrugertyper står over for. Samtidig tages der højde for prisforskelle mellem de olieprodukter, der kan fremstilles ved raffinering af råolie, for at sikre en præcist differentieret prisfremskrivning.

Pristillæg for naturgas

Pristillæggene for naturgas består af 3 elementer: Transmissions-, distributionstariffen, samt avancen. Transmissionstariffen og distributionstariffen dækker over de omkostninger, der er forbundet ved transport af gassen frem til forbrugeren. Avancen afspejler den margin, detaljerede tjener på at drive deres forretning.

Transmissionstariffen: I prisfremskrivningen består transmissionstariffen af en kapacitetsafgift (exit-tarif) og en nødforsyningsbetaling, som begge indkræves af Energinet. Kapacitetsafgiften er ensartet uanset forbrugertype, men i og med husholdningerne har et mere jævnt forbrug bliver den lavere pr. enhed end for de store gasforbrugere, der gennemsnitligt set er spidslastforbrugere. Omvendt er nødforsyningsafgiften højere for husholdninger og mindre erhverv end for de helt store gaskunder, da disse ikke er beskyttet i tilfælde af en nødsituation. Samlet set giver det en enhedspris i 2024-priser på 5,7 DKK/GJ for husholdninger og 5,9 DKK/GJ for større gasforbrugere.

Gasdistributionstariffen: Gasdistributionstarif-tillægget i KF25 er ændret ift. KF24 som konsekvens af Evidas nye tarifstruktur, som trådte i kraft 2025. Den lægger op til en højere kapacitetsbetaling og en lavere forbrugsbetaling for bedre at afspejle de omkostninger, Evida står over for. Dette gør, at enhedsprisen kommer til at variere alt efter om der er tale om en spidslastforbruger eller en fuldlastforbruger. For at afspejle dette inddeles tarif-tillægget i 7 kategorier for at afspejle de forskellige forbrugertyper, hvor der tidligere var 2. Frem mod den endelige fremskrivning vil tariffene blive kalibreret baseret på det forventede forbrug i KF25.

Avance: Avancen på salg af ledningsgas er estimeret som forskellen mellem gas-spotprisen fra Gaspoint Nordic og forbrugerprisen fra Energistyrelsens gasprisstatistik for hvert forbrugsinterval. Gasprisstatistikken gennemføres hvert halvår og er baseret på indberetninger fra gasselskaber i Danmark og dækker virksomhedernes og husholdningernes gasmarkedspris eksklusive afgifter, moms, distributions- og transmissionstariffer. Der anvendes et gennemsnit af de seneste 10 halvår (2. halvår 2019 - 1. halvår 2024). Avancen fordeles ligesom distributionstarifferne på de 7 kategorier, der afspejler forbrugertyper.

Se tabel 1.2 for oversigt over de samlede tillæg for naturgas.

Tabel 1.2**Gastillæg fordelt på forbrugertype GJ/DKK (2024-priser)**

	2025	2030	2050
Etagebeboelse	38,0	39,0	42,8
Mindre villakunde	77,8	75,9	90,6
Større villakunde	64,9	65,9	75,7
Grundlast - erhverv	27,2	28,3	29,9
Større - erhverv	25,9	27,0	28,3
Mindre - erhverv	36,2	37,0	41,8
Spidslast - værk	38,0	39,5	48,1

Pristillæg for kul

Pristillægget for kul består udelukkende af transportomkostninger til kulforbrugende værker. På baggrund af selskabernes indberetninger blev denne i 2017 skønnet til ca. 1,5 DKK/GJ i 2024-priser.

Pristillæg for olieprodukter

Pristillæggene for olieprodukter består af tre elementer: produktpræmier, raffinaderitillæg, samt distributionsomkostninger. Hertil kommer et pristillæg for iblanding af biobrændstoffer.

Produktpræmier: Produktpræmierne skal forstås som det tillæg, der skal ligges til råolieprisen for at give den reelle markedspris for de enkelte olieprodukter. Konkret udregnes det som forskellen mellem den forbrugsvægtede oliepris¹ og prisen for det specifikke olieprodukt. Et eksempel er fuelolie-tillægget, der i KF25 er -28,2 DKK/GJ (2024-priser), jf. tabel 1.3. For at få forbrugerprisen på fuelolie skal man tage råolieprisen, (tillægge raffinaderitillæg og distributionsomkostninger) og trække 28,2 fra. Data til denne udregning kommer fra Danmarks Statistiks energimatricer.

Tabel 1.3**Tillæg for diverse olieprodukter DKK/GJ (2024-priser)**

Olieprodukt	Benzin	Fuelolie	Diesel, Fyrings- og Gasolie	Jetpetroleum
Produktpræmier	3,8	-28,2	4,1	12,3

Raffinaderitillæg: Raffinaderitillægget afspejler både de omkostninger raffinaderierne afholder, samt den avance, de opkræver for deres service. Tillægget gælder

¹ Den forbrugsvægtede oliepris er et vægtet gennemsnit, der udregnes ved at tage prisen for de enkelte olieprodukter og vægte dem med den andel af det samlede olieforbrug, de udgør.

for alle olieprodukter. Raffinaderiomkostningerne beregnes som forskellen mellem raffineringsspredningen² og avance. Avancen for raffinaderierne er baseret på BP's Statistical Review, og i KF25 er den fastsat til 5,1 DKK/GJ i 2024-priser, mens raffinaderiomkostningerne udgør 15,7 DKK/GJ i 2024-priser.

Distributionsomkostninger: Distributionsomkostninger består af 2 komponenter: transportomkostninger og avance. Transportomkostningerne for benzin, diesel og fyringsolie skønnes ud fra udgifter til depot, terminaler samt driftsomkostninger fra tankstationerne. For gasolie og fuelolie er transportomkostningerne baseret på en analyse fra EA (2013), hvor det antages, at disse leveres primært til større kraftværker via skib. Skønnene bygger derfor på internationale fragtrater. Jetfuel, som hovedsageligt transporteres til lufthavne, antages at have transportomkostninger svarende til denne. Avancen beregnes på baggrund af data fra Danmarks Statistik. De distributionsomkostninger, som lægges til grund i KF25, kan ses i tabel 1.4.

Tabel 1.4
Distributionsomkostninger for forskellige olieprodukter (2024-priser)

Olieprodukt	Benzin	Fyringsolie	Gas- og dieselolie	Gas- og dieselolie	Gas- og dieselolie	JP1
Forbruger-type	Husholdninger	Centrale værker	Centrale værker	Decentrale værker	Husholdninger	Lufthavne
DKK/GJ	35,3	2,5	2,5	10,3	33,3	2,5

1.2.3 Prisforløb for biobrændstoffer

Prisforløbene for biobrændstoffer var i KF24 baseret på en rapport udarbejdet til KF22 fra Argus, som er en uafhængig udbyder af prisinformation om bl.a. biobrændstoffer. Til KF25 er der blevet udviklet en biobrændstofprismodel, der frem skriver priserne på biobrændstofferne baseret på bl.a. produktionsomkostningerne. De skønnede priser på biobrændstoffer kan ses i tabel 1.5.

² Raffineringspredningen er forskellen mellem den forbrugsvægtede oliepris og råolieprisen.

Tabel 1.5
Biobrændstofpriser i DKK/GJ (2024-priser)

	2025	2030	2050
1. generations bioethanol	230	211	227
1. generations biodiesel (FAME)	248	244	249
1. generations biodiesel (HVO)	267	255	268
2. generations biodiesel (FAME)	287	279	284
2. generations biodiesel (HVO)	312	293	310
2. generations flybrændstof (SAF)	397	364	398
Avanceret bioethanol	426	355	311
Avanceret biodiesel (FAME)	355	339	346
Avanceret biodiesel (HVO)	392	360	383

Anm: FAME biodiesel og HVO biodiesel er to forskellige typer af biodiesel, som har forskellige produktionsomkostninger, karakteristika og pris. 2. generations biobrændstoffer henviser til biobrændstoffer produceret på biomassetyper defineret i bilag 9B i VE-direktivet, mens avancerede biobrændstoffer henviser til biobrændstoffer produceret på biomassetyper defineret i bilag 9A i VE-direktivet.

1.2.4 Prisforløb for træflis og træpiller

Det kortsigtede prisforløb for årene 2025-2026 baseres på data fra Argus, som er en uafhængig udbyder af prisinformation om bl.a. biomasse. Argus baserer prisforløbet på prisudviklingen på data for handler med brændsler. Prisforløbet for træpiller er baseret på Argus prisforløb for træpiller importeret fra Baltikum (75 pct.) og træpiller importeret fra Nordamerika via Amsterdam/Rotterdam/Antwerpen (25 pct.). Denne antagelse baseres på den historiske fordeling af importerede træpiller.

Det langsigtede prisforløb for træpiller og træflis beregnes i Energistyrelsens biomassemodel, der er en bottom-up model, som indeholder data for rå biomassepriser fra skov i eksportlandet, profitmargin for biomasseproducenten, omkostninger til forarbejdning, transportomkostninger og omkostninger forbundet med fragt til en dansk havn. I beregningen af transportomkostninger for biomasse tager modellen desuden højde for den fremskrevne råoliepris. Modellen er nærmere beskrevet i Energistyrelsens metodenotat på Energistyrelsens hjemmeside.

På samme måde som for de fossile brændselspriser fastlægges det anvendte prisforløb ud fra en sammenvejning af det langsigtede og et kortsigtet forløb. Således anvendes der Argus-priser de første to år (2025-2026), og de efterfølgende år (2026-2030) gives lige stor vægt til kort- og de langsigtede priser. Fra og med 2031 anvendes samme udviklingstakt som i den langsigtede ligevægtspris, men med udgangspunkt i den vægtede pris for 2030.

For at opnå priser ved forbrugssted (hhv. forbruger, decentralt værk og centralt værk) skønnes et pristillæg, der primært afspejler transport- og håndteringsomkostninger.

1.2.3 Prisforløb for halm

Der foreligger ikke internationale skøn for prisudviklingen for halm. Prisforløbet for halm bestemmes i fremskrivningen ud fra øvrige biomassepriser. Der tages udgangspunkt i et beregningsteknisk skøn, hvori der forudsættes en direkte sammenhæng imellem priser på træflis ved forbrugssted og priser på halm, der korrigerer for, at halm til energiformål er vanskeligere at håndtere end træflis.³ Således vurderes halm at have en lavere værdi, hvilket afspejles i lavere priser. Det lægges til grund, at prisen på halm ved forbrugssted ligger omkring 14 pct. under prisen for træflis ved forbrugsstedet. Denne forudsætning er ikke revurderet i forbindelse med udarbejdelse af brændselsprisfremskrivningerne til KF25.

1.3 Usikkerhed

Der er generelt betydelig usikkerhed forbundet med at fremskrive brændselspriserne. Priserne baseres på en lang række antagelser om bl.a. vækst og politiske tiltag på energiområdet samt niveauet for grøn energi i verdens store økonomier. Ligeledes er priserne let påvirkelige af økonomiske konjunkturer og den geopolitiske udvikling, som man har kunnet konstatere over de seneste år. Dette gælder især for de fossile brændsler, men fluktuationer i de fossile priser kan også have en afsmittende påvirkning på biomassepriserne. Ændringer i de anvendte bagvedliggende forudsætninger kan medføre væsentlige ændringer i de angivne prisfremskrivninger.

³ Bl.a. kan halmens kvalitet være meget svingende fra år til år afhængig af høst, regn mv., og den enkelte halmballe skal håndteres meget, fra den ligger på marken og til den kan blive brændt af.

Kapitel 2: CO₂-kvotepris

EU har introduceret to CO₂-kvotehandelssystemer hhv. ETS1 og ETS2. Ordningerne sætter et loft for, hvor meget CO₂, der må udledes og gør det samtidig muligt at handle med CO₂-kvoter.

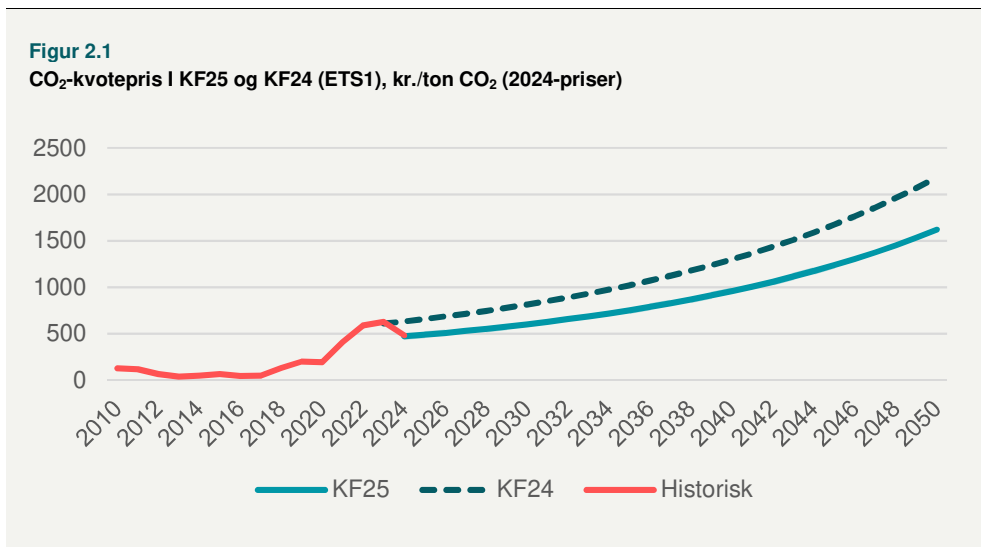
Mængden af kvoteudstedelser i EU's kvotehandelssystem, ETS1, reduceres årligt frem mod 2039, med henblik på at reducere udledningerne i ETS-sektoren. I 2030 forventer EU-Kommissionen at ETS1-sektorens udledninger således reduceret med 62 pct. i forhold til 2005-niveau. Den kvotebelagte sektor omfatter fx store anlæg i elsektoren og industrien. I ETS1 udfases kvoterne således, at EU's reduktionsmål opfyldes. Prisen på kvoterne er derved afhængig af både efterspørgsel og udbud. I 2023 blev en revision af ETS direktivet indskrevet i EU-lovgivning. Revisionen indeholder bl.a. en udvidelse af det eksisterende kvotehandelssystem ETS1 samt oprettelsen af et nyt separat ETS2 for bl.a. vejtransport og bygninger. ETS2 træder i kraft fra 2027.

Fremskrivningen af CO₂-kvotepriserne er udarbejdet af Finansministeriet.

2.1 Ændringer ift. KF24

Metoden til KF25 er uændret i forhold til KF24.

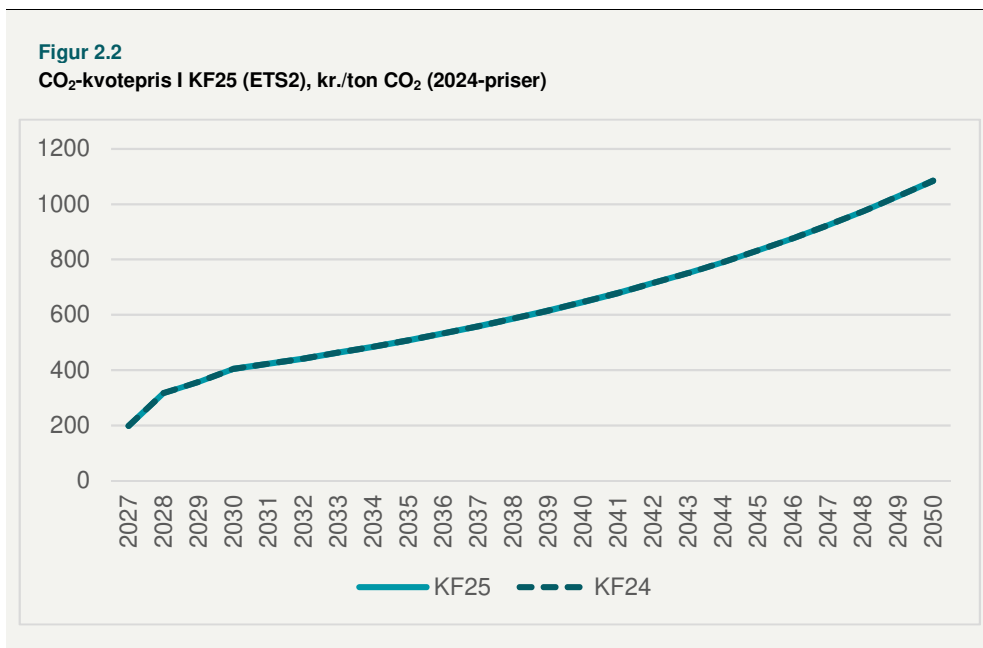
Den skønnede CO₂-kvotepris for ETS1 er i KF25 ca. 25 pct. lavere i forhold til KF24-prisforløbet, *jf. figur 2.1*. Det ændrede prisforløb afspejler, at de observerede CO₂-kvotepriser i november 2024 er lavere end samme periode sidste år, hvorved startpunktet for fremskrivningen er nedjusteret.



Anm.: De historiske priser er opgjort som årgennemsnit, mens kvoteprisfremskrivningen baseres på observerede priser for seneste hele måned på fremskrivningstidspunktet. 2024 beregnes som gennemsnit af året til og med 27. september 2024.

Kilde: Finansministeriet.

Fremskrivningen af CO₂-kvoteprisen for ETS2 er uændret i forhold til KF24, jf. figur 2.2.



Anm.: Der er for ETS2-kvotepriisen anvendt Kommissionens prisantagelser for 2027-2030, som de anbefaler medlemslandene at anvende ifm. udarbejdelse af de nationale energi- og klimaplaner (såkaldte NECP'er). Tallene skal ikke anses som en egentlig prisfremskrivning, men alene som prisantagelser til brug for modellering mv.
Kilde: Finansministeriet.

2.2 Forudsætninger og metode i KF25

Finansministeriets fremskrivning af ETS1-kvotepriiserne tager udgangspunkt i, at CO₂-kvoter kan købes og gemmes til senere brug eller med henblik på senere salg. Derfor fungerer CO₂-kvoter som et finansielt aktiv, som virksomheder kan købe og sælge afhængigt af deres forventninger til fremtidige kvotepriser i forhold til de nuværende. Således antages en udmelding om en fremtidig stramning i antallet af kvoter at sætte sig i kvoteprisen med det samme. Dette skyldes at forventningen om højere kvotepriser vil medføre opkøb af kvoter fra virksomheder på udmeldings-tidspunktet, hvilket alt andet lige vil medføre kortsigtede prisstigninger.

I overensstemmelse med denne mekanisme fremskriver Finansministeriet udviklingen i kvoteprisen med udgangspunkt i prisfastsættelsen af et finansielt aktiv. Fremskrivningens af ETS1-kvotepriisen startpunkt tager udgangspunkt i den gennemsnitlige kvotepris i oktober 2024, som endeligt opgjort pr. november 2024. Fremskrivningen tager dernæst udgangspunkt i et afkastkrav, der er givet som summen af en risikofri rente og et risikotillæg, jf. Finansministeriet (2021).

Den risikofrie del af renten tager udgangspunkt i den observerede spotpris på 10-årige tyske statsobligationer på fremskrivningstidspunktet fremskrevet med samme stigning, som kan observeres i renten på 10-årige danske statsobligationer fra Finansministeriets seneste mellemfristede fremskrivning som en bedste approksimation for dennes udvikling over tid.

Risikotillægget i afkastkravet er angivet som den langsigtede risikopræmie på aktier ift. statsobligationer på 3 pct. (som også anvendes i andre sammenhænge i Finansministeriets regnemodeller) tillagt et yderligere tillæg på 0,5 pct. point for at afspejle reguleringsmæssig og mellemstatslig usikkerhed, der vurderes at være gældende på markedet for CO₂-kvoter. Risikotillægget fastholdes i fremskrivningsperioden.

Danmarks CO₂-udledninger i ETS-sektorerne, der er omfattet af ETS1, udgør kun en beskedent andel af den samlede CO₂-udledning omfattet af EU's kvotemarkeder. Derimod er CO₂-kvoteprisudviklingen i høj grad påvirket af udviklingen i EU's klimapolitik. Den anvendte fremskrivning af ETS1-kvotepriiserne tager afsæt i realiserede spotpriser, som i et vist omfang må forventes at afspejle aktørernes forventning til den økonomiske og politiske udvikling i EU fremadrettet. Hertil forudsætter kvoteprisfremskrivningerne, at det er muligt at handle kvoter frem til 2050.

Fremskrivningen af ETS2-kvotepriisen tager udgangspunkt i EU Kommissionens prisantagelser for ETS2-kvotepriisen for 2027-2030, som de anbefaler medlemslandene at anvende ifm. udarbejdelse af de nationale energi- og klimaplaner (NECP). Det bemærkes, at EU Kommissionen ikke anser tallene for at være en egentlig kvoteprisfremskrivning, men alene prisantagelser til brug for modellering mv. I 2030 er kvotepriisen opgjort til 463 kr. (løbende priser). ETS2 kvotepriisen fra 2027-2050 (opgjort i løbende priser) omregnes til 2024-priser ved brug af nettoprisindekset, så der sikres en ensartet omregning til faste priser af ETS1 og ETS2.

2.3 Usikkerhed

Der er generelt betydelig usikkerhed forbundet med at fremskrive CO₂-kvotepriiserne, idet denne bl.a. afhænger af aktørers forventninger til kvotemarkedet, herunder den fremtidige efterspørgsel efter kvoter samt fremtidige fælleseuropæiske beslutninger om kvotemarkedet. Således afhænger kvoteefterspørgslen bl.a. af teknologi- og prisudviklingen for fossile og grønne teknologier/løsninger, energi- og klimapolitiske tiltag og regulering i EU-regi og på nationalt niveau. Endvidere påvirkes efterspørgslen af fremtidige effektiviseringer og konjunkturvariationer mv.

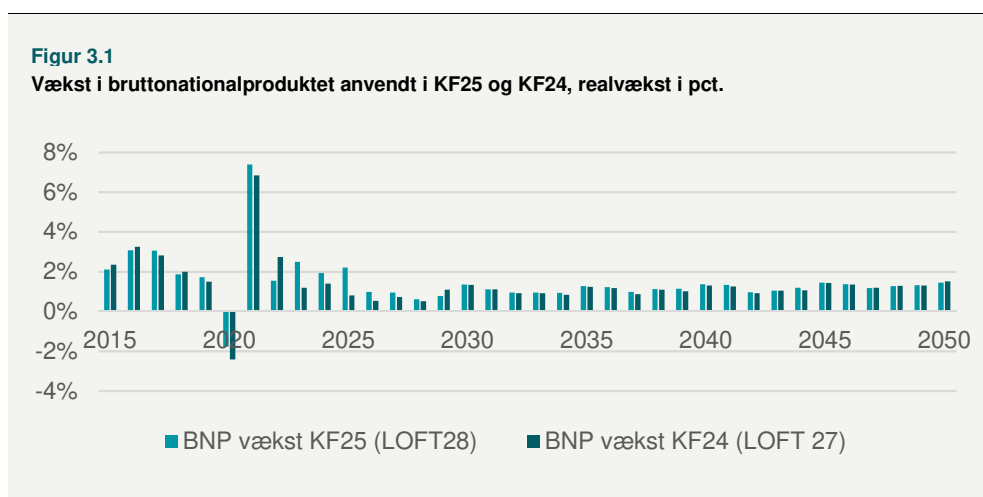
Kapitel 3: Økonomisk vækst

Finansministeriet offentliggør årligt de mellemfristede fremskrivninger. I de økonomiske fremskrivninger skønner Finansministeriet blandt andet over udviklingen i den offentlige saldo.

3.1 Ændringer ift. KF24

Forudsætningerne tager udgangspunkt i den seneste mellemfristede fremskrivning af Danmarks økonomi fra Finansministeriet. Denne tilgang er uændret fra KF24.

Det anvendte 2030-planforløb i KF25 viser en opjustering af skønnet i realvæksten i BNP i årene 2024-2026. For 2025 og generelt perioden frem til 2035 er den gennemsnitlige vækst marginalt højere i KF25 relativt til KF24, men begge skønnes at have en real vækst på lige under 1 pct. per år gennem perioden. Gennem resten af fremskrivningsperioden skønnes en vækst på ca. 1,2 pct. per år for både KF25 og KF24, *jf. figur 3.1*.

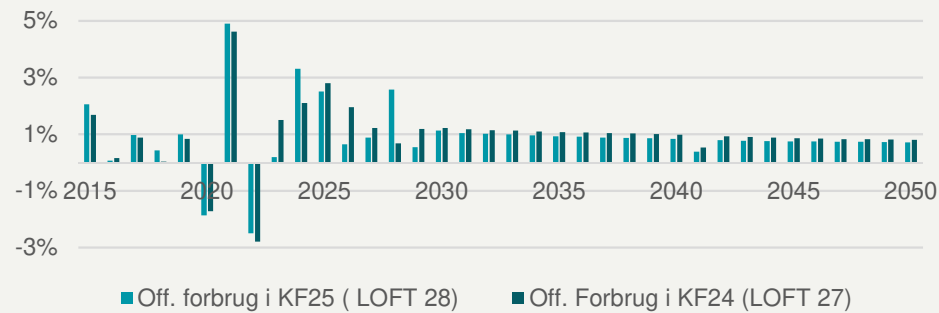


Kilde: 2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2028, august 2024 og 2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2027, august 2023.

Antagelserne for udviklingen i det offentlige forbrug viser en opjustering i 2024, mens der generelt er en nedjusteret forventning i forhold til KF24. Mellem 2030 og 2035 skønnes en gennemsnitlig årlig realvækst på ca. 1 pct, *jf. figur 3.2*.

Figur 3.2

Vækst i offentligt forbrug anvendt i KF25 og KF24, realvækst i pct.



Kilde: 2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2028, august 2024 og 2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2027, august 2023.

3.2 Forudsætninger og metode i KF25

I forbindelse med de mellemfristede fremskrivninger skønnes der blandt andet over udviklingen i de offentlige indtægter og udgifter fordelt på underposter, udviklingen i arbejdsstyrken, beskæftigelsen og væksten i BNP. I tillæg hertil udarbejdes desuden en langsigtet fremskrivning af dansk økonomi for udviklingen efter planlægningshorisonten (som aktuelt er 2030), hvor fremskrivningen baseres på en række beregningstekniske principper, som anvendes til at vurdere mulige fremtidige udfordringer, herunder om finanspolitikken er holdbar givet de mellemfristede mål og vedtagne reformer mv.

De økonomiske vækstforudsætninger i KF25 baseres på 2030-planforløb fra Finansministeriet, der bl.a. tager højde for et nyt konjunkturgrundlag i Økonomisk Redegørelse (august 2024) og finanslovsforslag for 2025. For yderligere information henvises til 2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2028, august 2024.

3.3 Usikkerhed

Fremskrivningen af brændselspriser, CO₂-kvotepriser og økonomisk vækst er be- hæftet med væsentlig usikkerhed. Det bemærkes, at hovedformålet med den mellemfristede økonomiske fremskrivning netop er at beskrive den strukturelle udvikling i økonomien. Usikkerheden beskrives desuden i 2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2028, august 2024.

4 Kilder

Finansministeriet (2021): <https://www.ft.dk/samling/20201/lov-forslag/L239/spm/31/svar/1813007/2454771.pdf>

2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2027, Finansministeriet: <https://fm.dk/udgivelser/2023/august/2030-planforloeb-grundlag-for-udgiftslofter-2027/>

2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2028, Finansministeriet: <https://fm.dk/udgivelser/2024/august/opdateret-2030-forloeb-grundlag-for-udgiftslofter-2028/>

KF24 sektorforudsætningsnotat Husholdningers og erhvervs energiforbrug og procesudledninger, kapitel 1: IntERACT-modellen. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet 2024.

Input Output tabeller, Danmarks Statistik 2023. <https://www.dst.dk/inputoutput>

KF24 sektorforudsætningsnotat Husholdningers og erhvervs energiforbrug og procesudledninger, kapitel 6: Energiforbrug i landbrug, gartneri, skovbrug og fiskeri. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet 2024.

KF24 sektorforudsætningsnotat Husholdningers og erhvervs energiforbrug og procesudledninger, kapitel 5: Cementproduktion. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet 2024.

KF24 sektorforudsætningsnotat Transport, Transportmodellen FREM. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet 2024.

KF24 sektorforudsætningsnotat Produktion af olie, gas og VE-brændstoffer, kapitel 1: Olie- og gasproduktion. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet 2024.

KF24 sektorforudsætningsnotat Produktion af olie, gas og VE-brændstoffer, kapitel 2: Raffinaderier. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet 2024.

KF24 sektorforudsætningsnotat Transport. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet 2024.